

Secretaría

E 0413/2013

---

REUNIÓN DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL  
PARLAMENTO DEL LATINOAMERICANO

Informe presentado por el señor Representante Gonzalo Mujica  
sobre de lo actuado los días 25 al 27 de setiembre de 2013, en  
la ciudad de México, Estados Unidos Mexicanos

Literal P) del artículo 104 del Reglamento

---

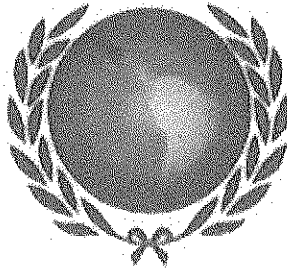
Montevideo, noviembre de 2013.

De acuerdo con el literal P) del artículo 104 del Reglamento de la Cámara de Representantes, se eleva el informe de lo actuado por la delegación parlamentaria que concurrió a México, los días 25 al 27 de setiembre de 2013, para participar en la reunión de la Comisión de Seguridad Ciudadana.

A la misma asistieron los diputados Rodolfo Caram y Gonzalo Mujica.

GONZALO MUJICA  
REPRESENTANTE POR MONTEVIDEO

---



# PARLATINO

## Lit. P. del Art. 104

**COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA**

Diputados Rodolfo Caram y Gonzalo Mujica

México – setiembre de 2013



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

## ACTA

# XX REUNIÓN DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA, COMBATE Y PREVENCIÓN AL NACOTRÁFICO, TERRORISMO Y CRIMEN ORGANIZADO

México D.F.

Fecha: 26, 27 y 28 de septiembre de 2013

Lugar: Sede del Senado de la República Mexicana

### Participantes:

#### LEGISLADOR:

Dip. Fernando Belauzarán Méndez  
Asamb. Bairon Valle Pinargote  
Dip. Luis Aquiles Moreno  
Sen. Enrique Bachetta  
Dip. Elías Castillo, Presidente  
Sen. Julio Salazar, Vicepresidente  
Dip. Gonzalo Mujica  
Sen. Lisbeth Hernández Lecona  
Sen. Gilmar S. Pisas  
Sen. Marilyn C. Moses  
Sen. George C. Pantophlet.  
Sen. Johan E. Leonard  
Dip. Rodolfo Caram  
Dip. Carlos H. Góngora Fuentes

#### PAÍS:

México  
Ecuador  
Venezuela  
Paraguay  
Panamá  
Bolivia  
Uruguay  
México  
Curazao  
Curazao  
San Martín  
San Martín  
Uruguay  
Costa Rica

#### EXPOSITORES:

- Sr. Roberto Campa Cifrián (México)

Se invitó al Sr. Roberto Campa Cifrián. Subsecretario de Prevención y Participación Ciudadana de la Secretaría de Gobernación que abordó el tema de "la violencia en el sector juvenil".

El discurso del expositor argumentó que la violencia en los países latinoamericanos esta focalizada en el sector juvenil, que es sumamente



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

vulnerable a los cambios estructurales y a los problemas más recurrentes en la región.

Asimismo, resaltó que el nivel de focalización más importante en México se concentra en distintas delegaciones del Distrito Federal y en colonias bien identificadas (1160 con el 60% de concentración delictiva en el país). Aquí se encuentran grandes problemas entre los que se encuentran: altos índices de delincuencia, una tasa elevada de embarazos prematuros, altos índices de homicidios y la presencia de grupos de presión. Estos problemas provocan violencia deliberada y catalizan los procesos de inseguridad.

El expositor mencionó que estos grupos están caracterizados por concentrar focos importantes de pobreza extrema con una calidad de vida mínimo y un foco de enfermedades relevante.

Recalcó que México ha involucrado programas importantes para prevenir y atacar estos problemas entre los que se encuentran:

El Programa de Combate a las Adicciones: para reducir el riesgo de delincuencia en los lugares más fraccionados socialmente y con altos índices de sensibilidad antes los efectos que las drogas causan en las personas más vulnerables (jóvenes).

El programa hábitat de Naciones Unidas- con el propósito de reducir niveles de deserción escolar, atención a la salud visual, educación de calidad. Atender al 100% de los asistentes de las escuelas públicas, dotándolos de anteojos en el caso de que los necesiten.

Indicó que estas acciones serán evaluadas con índices precisos para su pleno seguimiento y atención por parte del INEGI. Esto con base en indicadores de acción y precisión.

Añadió que el propósito es evaluar la incidencia de éstos parámetros en la investigación precisada para atacar estos problemas y darle un seguimiento eficaz.

Concluyó con la premisa de que hay que enfrentar factores estructurales con la obligación de encontrar los factores de riesgo y transformarlos en oportunidades con apoyo de los estados y municipios mexicanos.

- **Se realizó una visita a la Comisión Nacional de Seguridad, siendo el anfitrión el Dr. Manuel Mondragón y Kalb, para explicar los modelos de seguridad nacional en México.**



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

**En uso de sus atribuciones el Vicepresidente de la Comisión Senados Julio Salazar, instaló los trabajos de la mesa de la Comisión.**

- **Eduardo Guerrero (México).**

El ponente expuso que en México, en los últimos años, el narcotráfico ha representado un problema de violencia estructural que incide de manera importante en la vida cotidiana de los mexicanos.

Además, invitó a reforzar la colaboración efectiva con los países hermanos, así como con las organizaciones e instituciones internacionales, es fundamental para atacar este problema que no solo atañe a México individualmente, sino a todos como una región con un enorme potencial de desarrollo. Recalcó que esta aseveración resalta la necesidad de cooperación internacional en la materia para elevar el nivel de calidad de vida de los ciudadanos.

Después de la intervención del Sr. Eduardo Guerrero, los parlamentarios: Carlos Humberto Góngora, Enrique Bachetta, Elías Castillo (Presidente), Bairon Valle y Gonzalo Mujica; realizaron preguntas y emitieron observaciones que nutrieron en debate y la conversación en torno a la ponencia, con apoyo de la ejemplificación a partir de los casos particulares en cada uno de los países.

Se resaltó la necesidad de una implementación de estrategias y políticas con criterios rigurosos y de carácter dinámico en contra de la violencia y el crimen organizado.

#### **TEMAS A TRATAR:**

**Tema 1: Abordaje de temas sobre leyes marco en materia de delitos cibernéticos.**

**Tema 2: Medidas contra el narcotráfico y el terrorismo en América Latina**

**Tema 3: Proyecto de profesionalización de fuerzas de seguridad en el marco de nuevas conflictividades sociales.**

#### **SECRETARIO REDACTOR – NOMBRE:**

Por consenso se reconoce a la Sen. Lisbeth Hernández Lecona como Secretario Redactor del Acta.



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

## **TEMA 1: Abordaje de temas sobre leyes marco en materia de delitos cibernéticos.**

Para comenzar con los trabajos de la reunión la secretaria relatora dio lectura de los acuerdos del acta anterior. Se determinó dar seguimiento a los temas de la reunión anterior correspondientes a las subcomisiones, respecto al abordaje de leyes marco para los delitos cibernéticos a través de un estudio de legislación comparada entre los países presentes, así como la discusión del tema sobre las medidas que se han adoptado en contra del narcotráfico y el terrorismo, para procurar la seguridad en la región,

- **Dip. Carlos Góngora**

El Dip. Carlos Góngora presentó la normativa que emitió Costa Rica en torno a los delitos penales cibernéticos. Entre estos se encuentran:

La corrupción agravada, violación de correspondencia agravada, violación de datos personales agravada, extorsión agravada, estafa informática, sabotaje informático, suplantación de identidad, instalación de programas maliciosas, suplantación de paginas electrónicas, facilitación del delito informático, difusión de información falsa, espionaje informático, espionaje informático agravado y daño informático.

Se busca tipificar la corrupción agravada a través de medios informáticos.

Se hizo hincapié en la regulación de medidas contra el sabotaje y la suplantación de identidad personal y de páginas electrónicas.

Se manifestó que el narcotráfico empezó a utilizar la vulnerabilidad de las redes cibernéticas para efectuar sus operaciones por medio de programas maliciosos propensos a la actividad ilícita del crimen organizado.

De manera muy particular se invitó a realizar un intercambio de información entre países para hacer efectivo el convenio de Budapest y dotar de procedimientos y pruebas que apoyen la sanción de delitos cibernéticos como el espionaje y el tráfico de datos.

Posterior a la intervención del Dip. Carlos Góngora de Costa Rica, propuso que en la próxima reunión Costa Rica presente un borrador de una Ley Marco en materia de ciberdelincuencia además de presentar propuestas en el tema.

Por su parte el Sen. Julio Salazar invitó al Dip. Carlos Góngora a presentar en la próxima reunión, un borrador de una Ley Marco en materia de ciberdelincuencia. Ésta moción fue secundada por el Dip. Bairon Valle de Ecuador, y



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

por la Sen. Lisbeth Hernández Lecona, propone que se le envíen propuestas al representante de Costa Rica.

**TEMA 2: Medidas contra el narcotráfico y el terrorismo en América Latina**

La presentación sobre este tema estuvo a cargo del Dip. Bairon Valle de Ecuador, quien propone tres medidas importantes para el combate al terrorismo y el narcotráfico:

1. Articulación de acciones con organismos de América Latina.
2. Coordinación con movimientos y organizaciones ciudadanas
3. Impulsar un plan de seguridad integral

Tomando en consideración lo anterior, los parlamentarios propusieron la elaboración de un texto base de propuestas contra el terrorismo a cargo de la representación de Ecuador, revisándolo a profundidad para generar escenarios distintos que sean eficaces en el combate al narcotráfico y al terrorismo. Así mismo, la Senadora Lisbeth Hernández Lecona sugirió elaborar enmiendas a las leyes marco o generar una nueva ley.

A efecto de que los trabajos se realicen con mayor celeridad el Dip. Rodolfo Caram hizo hincapié en la importancia que representa la presencia del Presidente de la Comisión. Al respecto, la Senadora Blanca María del Socorro Alcálá Ruiz (México), Secretaria General del Parlamento Latinoamericano propone plantear la problemática de la ausencia del Presidente de la Comisión ante la Mesa y la Junta Directivas.

**CONCLUSIONES:**

Se acuerda que en la próxima reunión se presentarán los siguientes temas:

1. Borrador de Ley Marco en materia delitos cibernéticos.
2. Ley Marco contra la Violencia Internacional, Terrorismo y Narcotráfico.
3. Ley Marco para la profesionalización de fuerzas de seguridad en el marco de nuevas conflictividades sociales.





*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

4. Exposición por parte de la delegación de Uruguay referente al tema de la legalización de la Marihuana.
5. Se solicita a la Mesa Directiva del Parlatino la autorización para llevar a cabo una reunión extraordinaria dos días antes de la inauguración de la sede en Panamá, de ser aprobada se abordarían los temas marcados como número 1 y 2.

Clausura: Hora: 20:00      Día: 27 de septiembre de 2013

**NOMBRE DEL FUNCIONARIO QUE REALIZÓ LA TRANSCRIPCIÓN DEL ACTA** (Georgina Cabrera Sánchez, georginacabrera.s@gmail.com & Juan Antonio Bazán Martínez, jabazanm@hotmail.com)

**FIRMAS:**

Dip. Fernando Belauzarán Méndez      México

Asamb. Bairon Valle Pinargote      Ecuador

Dip. Luís Aquiles Moreno      Venezuela

Sen. Enrique Bachetta      Paraguay



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

**Dip. Elías Castillo, Presidente Panamá**

**Sen. Julio Salazar, Bolivia**  
**Vicepresidente**

**Dip. Gonzalo Mujica Uruguay**

**Sen. Lisbeth Hernández Lecona México**

**Sen. Gilmar S. Pisas Curazao**

**Sen. Marilyn C. Moses Curazao**

**Sen. George C. Pantophlet. San Martín**



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

**Sen. Johan E. Leonard**

**San  
Martín**

**Dip. Rodolfo Caram**

**Uruguay**

**Dip. Carlos H. Góngora Fuentes**

**Costa  
Rica**

*Se adjuntarán al acta las exposiciones realizadas y los materiales  
aportados por los legisladores.*