



Cámara de Representantes

XLVIII Legislatura

DIVISIÓN PROCESADORA DE DOCUMENTOS

N°1751 de 2018

Carpetas Nos. 2665 de 2017, N° 2688 de 2017 y N° 3166 de 2018

Comisión de
Defensa Nacional

**JURISDICCIÓN DE LA ARMADA NACIONAL EN LA AGUAS DEL RÍO NEGRO,
INCLUYENDO SUS ISLAS**

Ampliación

PIROTECNIA

Se regula su uso

EJERCICIO "ATLASUR XI"

Se autoriza la salida del país del Buque ROU 04 "General Artigas" de la
Armada Nacional, con su Plana Mayor, un helicóptero embarcado
"A-071 Esquilo" y una Tripulación compuesta por
ciento cuarenta efectivos

INFORME

República Democrática del Congo, visita de los señores Representantes
Gonzalo Novales y Carlos Rodríguez Gálvez,
al Batallón Uruguay IV

Versión taquigráfica de la reunión realizada
el día 17 de julio de 2018
(Sin corregir)

Presidente: Señora Representante Mariela Pelegrín (Vicepresidenta).

Miembros: Señores Representantes Guillermo Facello, Gonzalo Novales y Carlos Rodríguez Gálvez.

Secretaria: Señora Beatriz Méndez.

Prosecretaria: Señora Sandra Pelayo.



SEÑORA PRESIDENTA (Mariela Pelegrín).- Habiendo número, está abierta la reunión.

Se da cuenta de los asuntos entrados:

Se lee:

1) EJERCICIO ESPECÍFICO COMBINADO "CRUZEX FLIGHT 2018". Se autoriza la salida del país de un contingente de la Fuerza Aérea Uruguaya, integrado por treinta y cinco efectivos del Personal Superior y Personal Subalterno y tres aeronaves A-378 pertenecientes a los Escuadrones N° 2 (Caza).

2) Informe del Observatorio Sudamericano de Defensa y Fuerzas Armadas.

<i>País</i>	<i>Nº</i>	<i>Período</i>
Brasil	21	23/06/18 - 29/06/18
	22	30/06/18 - 06/07/18
Uruguay	18	23/06/18 - 29/06/18
	19	30/06/18 - 06/07/18
Bolivia	Boletín Nº 9	2018

Se distribuyeron por correo electrónico.

—En discusión el asunto referido a la ampliación de la jurisdicción de la Armada Nacional en las aguas del río Negro.

Al respecto, ya se había hecho presente el señor subsecretario y había dado su opinión el ministro de Defensa Nacional, el 17 de abril. El ministro planteó que esperásemos a que ingresara el proyecto de ley orgánica porque este asunto estaría incluido allí, pero dado que todavía no sabemos cuánto tiempo va a llevar su tratamiento, propongo que este proyecto sea elevado al plenario para que sea votado en la primera sesión del mes de agosto.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

(Se vota)

—Cuatro por la afirmativa: AFIRMATIVA. Unanimidad.

SEÑOR RODRÍGUEZ GÁLVEZ (Carlos).- Propongo al señor diputado Gonzalo Novales como miembro informante.

(Apoyados)

SEÑORA PRESIDENTA.- Corresponde ingresar al asunto referido a la regulación del uso de pirotecnia.

Tenemos un informe del subsecretario de Defensa Nacional, que señala los motivos por los que, tal cual se ha planteado el proyecto, no sería conveniente aprobarlo. Esto figura en la versión taquigráfica de la sesión anterior.

SEÑOR RODRÍGUEZ GÁLVEZ (Carlos).- Efectivamente, recibimos la opinión del Ministerio. Nosotros compartimos lo expresado, respecto de la inconveniencia de aprobar este proyecto tal como fue redactado. Se entiende la preocupación y la intención que llevaron a presentar este proyecto, pero Uruguay tiene una regulación, y esto podría generar más complicaciones que ayuda.

Nuestra propuesta es que se archive el proyecto.

SEÑORA PRESIDENTA.- Si no se hace uso de la palabra, se va a votar si se procede a su archivo.

(Se vota)

—Cuatro por la afirmativa: AFIRMATIVA. Unanimidad.

En discusión el proyecto por el que se autoriza la salida del país del buque República Oriental del Uruguay 04 "General Artigas" de la Armada Nacional para el Ejercicio Atlasur XI. Dicha salida está prevista para el 14 de agosto, razón por la cual entiendo que sería conveniente que el proyecto se trate en el plenario en la primera sesión del mes de agosto, ya que luego debe ser tratado en el Senado.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar si se aprueba el proyecto.

(Se vota)

—Cuatro por la afirmativa: AFIRMATIVA. Unanimidad.

SEÑOR RODRÍGUEZ GÁLVEZ (Carlos).- Propongo a la señora presidenta como miembro informante.

(Apoyados)

SEÑORA PRESIDENTA.- Corresponde escuchar el informe de los señores representantes Gonzalo Novales y Carlos Rodríguez Gálvez con respecto a su visita a la República Democrática del Congo.

SEÑOR RODRÍGUEZ GÁLVEZ (Carlos).- Correspondía dar un informe a la Comisión respecto de la visita que realizamos a la República Democrática del Congo, en oportunidad del recambio de tropas uruguayas que allí se encuentran.

Fue una experiencia única en nuestra vida; así lo entendimos no solo nosotros, sino quienes fueron del Senado. Uno ha recibido informes de las misiones uruguayas en distintos países, pero ver directamente la realidad es muy distinto a que a uno se lo cuenten. Fue una experiencia impactante.

Los senadores Ayala y García hicieron un muy buen informe respecto de esta participación. Allí destacaron algunos aspectos que quiero reiterar. Más allá de lo anecdótico de los distintos lugares en los que estuvimos y de las visitas realizadas, es importante destacar la visión que existe del desempeño de las tropas uruguayas en el Congo. Las tropas uruguayas están dando una excelente imagen. Esto fue destacado sobre todo por el comandante de la Fuerza, el general Rodrigues, brasileño, quien además, tomó a efectivos uruguayos como su custodia personal. Él planteó la posibilidad de aumentar la dotación de efectivos uruguayos -lo cual tengo entendido será aprobado por el Ministerio en estos días-, dada la tarea que desarrollan.

Esa excelente imagen ha sido señalada también por los propios habitantes del Congo.

Vivimos una situación muy jocosas: un congoleño que trabaja para la ONU relataba una anécdota. Desde una villa se estaba pidiendo ayuda a la ONU porque había una incursión de tropas ilegales, pero pedían que fueran uruguayos. La población del Congo se siente protegida por los efectivos uruguayos.

Si bien es bueno destacar esto, la contracara es la forma como trabajan las otras delegaciones que están participando, sobre todo pakistaníes, que muestran hasta displicencia en la tarea que desarrollan. Nos relataban que las tropas se encerraban en las bases y no salían ni estaban en contacto con la gente. Y cuando tienen contacto con la población civil, en lugar de protegerla, la maltratan o la agreden. Ese es un problema que la ONU tiene presente, y en el que debería trabajar.

Otra cosa negativa que nos impactó fue la sobredimensión de la estructura burocrática de la ONU. Visitamos bases uruguayas, pero también la base de la ONU. Quizás el resumen más claro es que de los más de cinco mil vehículos existentes, hay unos mil quinientos dedicados a llevar y traer a los funcionarios de la ONU. La tarea de campo está relegada, y a veces se lleva a cabo con vehículos "atados con alambre" - como hacen los uruguayos aquí-, tratando de que sigan funcionando para enfrentar las tareas de la mejor manera.

Insisto en que se trató de una experiencia reconfortante, en cuanto a que las tropas uruguayas están desarrollando una tarea que es valorada, bien vista y destacada por quienes están allí, que sufren esa agresión permanente, en un conflicto armado que es un tanto ilógico, y que es el que ha causado más muertes después de la segunda guerra mundial. Ya ha habido más de diez millones de muertos en ese conflicto y nada anticipa que en breve vaya a frenarse.

Hay previstas elecciones para el mes de diciembre, pero sea cual sea el escenario, es muy probable que haya un agravamiento del conflicto. Por tanto, es más que importante la presencia de los uruguayos. Ojalá que el Ministerio pueda reforzar con una nueva compañía, de unos ciento cincuenta efectivos, la dotación de uruguayos en el Congo.

SEÑOR NOVALES (Gonzalo).- Propusimos hacer este relato porque nos parecía absolutamente lógico que quienes habíamos sido invitados -lo que agradecemos mucho al Ministerio de Defensa Nacional, en particular, al señor comandante en jefe, el general Manini Ríos- hiciéramos un informe a nuestros colegas. El diputado Rodríguez Gálvez lo ha hecho en forma muy sintética porque en el Senado ya se hizo una exposición muy completa.

De todos modos, quiero destacar, como ya lo hizo el señor diputado Rodríguez Gálvez, el altísimo grado de conformidad que hay con las tropas uruguayas que están en esta misión en el Congo.

Constatamos *in situ* algo que para nosotros era una entelequia. Lo habíamos visto en alguna película, lo leíamos en los titulares de los diarios y en alguna novela, pero una cosa es eso, y otra la experiencia en el lugar.

El Congo es un país inmensamente grande; es más grande que toda Europa occidental: tiene más de 2.500.000 kilómetros cuadrados, y tiene más de 80.000.000 habitantes. No es imaginable la dimensión del Congo si no se está allí.

Además, se trata de un país inmensamente rico. Como muy bien decía el diputado Rodríguez Gálvez, no creo que se arregle el problema con las elecciones previstas para diciembre, dados los vecinos que tiene.

Hay más de cien grupos guerrilleros, que actúan fundamentalmente en el este del país, en la zona de los grandes lagos y en la zona montañosa. Allí es donde están desplegadas mayormente las fuerzas uruguayas; es una zona de guerra, una zona de combate. Aquel que piense que ir a acompañar las misiones de paz de las Naciones Unidas, donde están desplegados los batallones uruguayos, es un viaje turístico, está absolutamente equivocado. Se va a una zona de guerra, de combate, con toda la preocupación que eso conlleva.

El Congo tiene una riqueza impresionante, y está sometido al despojo por parte de sus vecinos. Alguno de ellos es el principal exportador de coltán, a pesar de que no tiene minas de coltán. Los vecinos son los fogoneros de toda la situación de intranquilidad e inestabilidad que se vive en el Congo. Si hubiera un gobierno bien constituido, si existiera un Estado real y no fallido como el que hay, no se podrían cometer este tipo de cosas.

Según nos han dicho, en el Congo hay alrededor de cien grupos guerrilleros, terroristas, que no se puede decir que tengan una orientación política, filosófica o ideológica. Hay solamente uno o dos grupos que tienen una orientación del tipo de ISIS o Boko Haram. Son guerrillas étnicas, raciales y, fundamentalmente, por intereses económicos de los vecinos. Por lo tanto, se trata de una situación muy compleja. Cuando hablamos del Congo o del África subsahariana, no nos damos cuenta -por lo menos yo no me daba cuenta- de que estamos hablando de una región que tiene más de dos mil años de historia y de civilización. Lo que vemos del Congo es una especie de aventurita que empezó con Hanning y Livingstone y, fundamentalmente, con los bucaneros yendo a buscar esclavos. Eso no es África. Eso no es el Congo. Ese es un estereotipo. Cuando hablamos del Congo hablamos de un imperio que, en su momento, antes de ser destrozado por los imperialismos y por los intereses espurios, tenía una civilización, una cultura y un desarrollo muy importantes. Eso hoy prácticamente no existe, y es debido, precisamente, a la riqueza que tiene el Congo.

Desde el punto de vista militar, fue una experiencia muy fuerte, de la cual yo me sentí muy orgulloso. Pudimos constatar que los ochocientos o novecientos integrantes de la misión -ojalá que lleguen a ser mil o algunos más, ampliación que fue aceptada por las Naciones Unidas- constituyen una fuerza muy profesional, muy preparada. Eso nos dejó muy orgullosos.

Por la forma como fuimos recibidos, prácticamente hicimos todo lo que hacen los soldados -obviamente, no combatimos; no fuimos a eso-: recorrimos y vivimos como se vive en el Congo. Por eso nuestro agradecimiento al Ejército Nacional y, fundamentalmente a la oficialidad; no quiero nombrar a nadie, porque seguramente me voy a olvidar de alguien. Sí menciono a quien estuvo a cargo del recambio, el general Fajardo, un personaje absolutamente admirable por su manera de hacerse respetar, y muy querible por esa manera tan típicamente uruguaya de vincularse con la gente. A su vez, el coronel entrante y el coronel saliente en el mando realmente nos hicieron sentir muy bien.

El soldado uruguayo es muy bien considerado en África. El batallón uruguayo es el de reserva, o sea que cuando las papas queman, es el que sale a poner la cara. El comandante en jefe de las Fuerzas en el Congo -que son más de dieciocho mil personas-, un general brasileño, y el segundo jefe, un general francés, estuvieron dos veces de visita, lo cual es una distinción. Ellos reconocieron que cuando hay un problema, ellos en particular, pero la gente en general, sobre todo los africanos, piden

que intervengan los uruguayos porque los uruguayos son los que ponen la cara, los que "no dejan el pozo" -entre comillas-, porque los demás disparan.

En una visita a una cárcel -no recuerdo si era en Butembo- nos relataron que un grupo terrorista rodeó la prisión, donde había unos trescientos Mai-Mai, y los soldados -no voy a decir de qué país eran para no generar un conflicto diplomático- se encerraron, por lo que hubo que reclamar la presencia urgente de las tropas uruguayas. Allí hubo un combate y lamentablemente, se produjeron muertos.

Es una zona de guerra, una zona de combate. El soldado uruguayo está muy bien preparado para eso. No voy a decir que se siente como pez en el agua, pero él sabe que está ahí para eso e, indudablemente, se ha ganado su lugar y la consideración desde el punto de vista militar.

Tuvimos oportunidad de hacer patrulla con los soldados, siguiendo los protocolos que exige las Naciones Unidas a todas las personas. Por lo tanto, tuvimos que ir vestidos como soldados, con casco protector y un chaleco antibalas, pero no me refiero a un chaleco para balas 9 milímetros, sino tal vez para balas 50 milímetros -si alcanza una bala 50 milímetros, tira 10 metros para atrás-, que pesaba entre 8 y 10 kilos. Yo no pensé que sería tan pesado; lo percibí cuando fui a levantar el que me entregaron.

El ejército no se encerró: nos abrió las puertas y salimos de recorrida. Incluso tuvimos la oportunidad de encontrarnos con una patrulla del ejército congoleño, que uno no sabe si son del ejército o son guerrilleros; mi impresión es que de a ratos son una cosa, y de a ratos, otra.

A pesar de estar en esa zona, el militar no deja de ser uruguayo -en el sentido que podemos dar a la uruguayez, de la cual todos nos sentimos orgullosos-: su calidez humana, su manera de ser. A pesar de la misión militar, con la población civil ha tenido un *feeling* muy especial, al punto de que es muy considerado, muy querido. El Ejército uruguayo desarrolla una importante labor en orfanatos desde el punto de vista de la protección -lamentablemente, no puede dar apoyo económico porque sabemos las lamentables condiciones económicas con las que se maneja el Ejército- del cariño, de la música, de la enseñanza. Hay muchos gurises que están internados allí. Una de las consecuencias de la situación de guerra que se vive es la permanente invasión a las aldeas, violación de las mujeres y secuestro de niños, que transforman en niños soldados. Obviamente, ese *modus operandi* de violación genera una cantidad de huérfanos. En la cultura africana, la mujer violada y el fruto de la violación son personas que dejan de ser aceptadas en la sociedad en la que viven. Por lo tanto, hay mucha cantidad de huérfanos, algunos con problemas graves de desnutrición. Tuvimos oportunidad de recorrer algunos de esos orfanatos, donde los chiquilines cantaban en español, hacían coros sobre Uruguay, y eso nos conmovió.

Es tanta la impresión y tanto lo que quisiera transmitir que no me alcanzaría el tiempo.

Agradezco la invitación y quiero dejar constancia de mi reconocimiento a la labor que se está llevando adelante allá. Me siento orgulloso de nuestros soldados, fundamentalmente de lo que ha hecho que el Uruguay sea muy bien considerado en las misiones, lo que ha generado nuestra integración en las Naciones Unidas, en el cargo que tuvimos hasta hace poco. Se ha designado al general Loitey como asesor militar principal de las Naciones Unidas, y hace unos días también se nombró a un general uruguayo a cargo de la misión entre Pakistán y la India. Eso habla a las claras del prestigio que tenemos.

Realmente me siento orgulloso y muy agradecido por haber ido.

SEÑORA PRESIDENTA.- Agradecemos el informe dado por los señores diputados. Sin duda, servirá como gran insumo si se da una discusión con respecto a este tema. No hay nada mejor que estar en el lugar para conocer objetivamente la situación.

Se levanta la reunión.

===/