E - 105

PARLAMENTO LATINOAMERICANO Y CARIBEÑO
REUNIÓN DE LA COMISIÓN DE PUEBLOS INDÍGENAS, AFRODESCENDIENTES Y ETNIAS

Informe de la señora Representante Adriana Peña, sobre lo actuado en los días 3 y 4 de setiembre de 2026, en la Ciudad de Panamá, República de Panamá

Literal P) del artículo 104 del Reglamento

Montevideo, 9 de septiembre de 2026.

Secretaria de la Cámara de Representantes

Dra. Virginia Ortiz

Presente

De mi mayor consideración:

En cumplimiento de la normativa vigente, tengo el honor de elevar a Ud. el informe correspondiente a mi participación en la reunión de la Comisión de Pueblos Indígenas, Afrodescendientes y Etnias del PARLATINO, llevada a cabo en la ciudad de Panamá los días 3 y 4 de septiembre del presente año.

Sin otro particular, saludo a Ud. muy atentamente.

Adriana Peña Hernández
Representante Nacional

Montevideo, 9 de septiembre de 2026.

INFORME SOBRE LA PARTICIPACIÓN EN REUNIÓN DE LA COMISIÓN DE PUEBLOS INDÌGENAS, AFRODESCENDIENTES Y ETNIAS.

Por medio del presente y en cumplimiento con la normativa vigente, artículo 104 literal p) del Reglamento de la Cámara de Representantes se informa de lo actuado por la suscrita en la Reunión de la Comisión de Pueblos Indígenas, Afrodescendientes y Etnias del PARLATINO.

La reunión se llevó a cabo los días 3 y 4 de septiembre de 2026, en la ciudad de Panamà.

La Comisión de Pueblos Indígenas, Afrodescendientes y Etnias celebró su sesión de trabajo con el propósito de analizar las principales problemáticas que afectan a los pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y el Caribe, intercambiar experiencias legislativas nacionales, promover la participación política de las mujeres afrodescendientes, abordar los desafíos vinculados al cambio climático y los territorios ancestrales, y definir acciones de cooperación parlamentaria regional.

Asimismo, se abordó la situación institucional del Parlamento Indígena y Afrodescendiente de las Américas (PIA), acordándose respetar plenamente su autonomía y sus mecanismos internos, y canalizar cualquier iniciativa de articulación por las vías institucionales correspondientes.

PARTICIPACIÓN

Participaron presencialmente parlamentarios de Bolivia, Ecuador, México, Uruguay, San Martín y Venezuela, mientras que representantes de Nicaragua participaron de manera virtual.

La sesión contó además con la participación especial de la Parlamentaria Shaira Downs, Presidenta de la Comisión de Pueblos Originarios, Afrodescendientes y Regímenes Autonómicos de la Asamblea Nacional de Nicaragua.

Como panelistas invitadas participaron:

•Juana López, Presidenta de la Fundación Global de Mujeres Afrodescendientes y ex Viceministra de Gobierno y Ministra Encargada de Panamá.

•Prof. Gerardo Maloney, sociólogo panameño, Presidente de la Federación Foro Afropanameño y especialista en estudios afrolatinoamericanos.

DESARROLLO DE LOS TEMAS

1. Problemáticas de los pueblos indígenas y afrodescendientes e inclusión en la agenda parlamentaria

El Presidente de la Comisión, Parlamentario Edzon Bladimir Choque Lázaro, presentó un análisis regional sobre la situación de los pueblos indígenas y afrodescendientes, destacando la existencia de una importante brecha entre el reconocimiento jurídico de derechos y su aplicación efectiva.

Se identificaron como principales desafíos regionales:

•El cumplimiento efectivo de los derechos reconocidos constitucionalmente.

•El fortalecimiento de la consulta previa, libre e informada.

•La protección de territorios ancestrales frente a actividades extractivas, deforestación y actividades ilícitas.

•El fortalecimiento de la representación y participación política.

•La protección de pueblos en aislamiento voluntario.

•La reducción de las brechas existentes en salud, educación, vivienda, empleo y acceso a tecnologías.

•La preservación de lenguas, conocimientos ancestrales y patrimonio cultural.

•La incorporación efectiva de mujeres y jóvenes indígenas y afrodescendientes en los espacios de decisión.

En este marco, Bolivia propuso la creación de un Observatorio Parlamentario Latinoamericano y Caribeño sobre Derechos de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes, destinado a sistematizar legislación, mecanismos de consulta previa, participación política, conflictos territoriales, indicadores socioeconómicos, amenazas contra defensores y jurisprudencia regional.

México informó sobre la reforma constitucional de 2024 que reconoció a los pueblos indígenas y comunidades afromexicanas como sujetos de derecho público, así como sobre el proceso nacional de consulta de la futura Ley General de los Derechos de los Pueblos Indígenas y Afromexicanos.

Venezuela destacó los desafíos relacionados con la demarcación territorial, la minería informal, la articulación entre jurisdicción indígena y justicia ordinaria y la preservación de las lenguas indígenas.

Nicaragua presentó los avances alcanzados en materia de reconocimiento, participación y autonomía de sus pueblos originarios y afrodescendientes, mientras que Ecuador señaló la inseguridad y la violencia vinculada al crimen organizado como factores que han provocado desplazamientos y afectaciones territoriales.

Desde Uruguay se destacaron las desigualdades históricas y estructurales que afectan a las poblaciones afrodescendientes, así como la necesidad de fortalecer el reconocimiento de la presencia y herencia indígena en el país.

2. Buenas prácticas legislativas para la visibilización de derechos

El intercambio de experiencias permitió identificar diversas prácticas legislativas susceptibles de ser compartidas a nivel regional.

México presentó como experiencias relevantes la incorporación de mujeres y niñas indígenas al uso de la tribuna del Senado, el desarrollo de actividades legislativas fuera

de la sede parlamentaria y el acompañamiento a la construcción de la nueva legislación general sobre pueblos indígenas y afromexicanos.

Bolivia destacó como buenas prácticas la constitucionalización del Estado Plurinacional, el reconocimiento de la libre determinación, el autogobierno, la jurisdicción indígena originaria campesina, las autonomías indígenas y la consulta previa.

Venezuela expuso su amplio marco legislativo en materia indígena, incluyendo normas sobre idiomas, patrimonio cultural, demarcación territorial y discriminación racial, además del proceso de elaboración de una nueva legislación sobre el pueblo afrovenezolano.

Nicaragua presentó su marco constitucional y autonómico, junto con avances en electrificación rural, educación bilingüe intercultural, infraestructura, formación tecnológica y titulación de tierras comunales.

Uruguay informó sobre su legislación contra el racismo y las normas de acciones afirmativas, proponiendo que las políticas indígenas y afrodescendientes sean abordadas de manera transversal en el trabajo de todas las comisiones parlamentarias.

Como resultado de este intercambio, se planteó la elaboración de un Compendio Latinoamericano y Caribeño de Buenas Prácticas Legislativas en Materia Indígena y Afrodescendiente, con aportes de los países miembros.

3. Democracia participativa y desafíos de las mujeres afrodescendientes

La intervención de Juana López permitió profundizar el análisis sobre la participación política de las mujeres afrodescendientes e indígenas.

La panelista identificó como herramientas fundamentales para la incidencia política el cabildeo, la negociación, la participación ciudadana, la construcción de coaliciones, la comunicación estratégica, el liderazgo, el empoderamiento, la formación política, las alianzas estratégicas y la disponibilidad de recursos.

Se destacó especialmente el papel de la educación como instrumento para el reconocimiento y ejercicio de derechos, así como la necesidad de superar las barreras

culturales, económicas, políticas y raciales que todavía limitan la participación de las mujeres afrodescendientes.

La exposición puso de manifiesto la existencia de situaciones de discriminación múltiple derivadas de la condición de mujer, pertenencia étnico-racial y situación socioeconómica.

Asimismo, se señaló la importancia de mejorar la información estadística sobre las poblaciones afrodescendientes, dado que la falta de datos desagregados dificulta el diseño de políticas públicas adecuadas.

Las intervenciones parlamentarias coincidieron en la necesidad de visibilizar las experiencias de las mujeres negras e indígenas, fortalecer su presencia en los espacios de decisión y generar condiciones para que las nuevas generaciones puedan acceder a posiciones de liderazgo.

4. Elaboración del plan de acción de grupos afrodescendientes y sensibilización social

El Prof. Gerardo Maloney presentó la experiencia del movimiento afrodescendiente en Panamá y los principales instrumentos construidos para fortalecer su reconocimiento y participación.

Entre las iniciativas destacadas se encuentran:

- La incorporación de la cuestión afrodescendiente en el marco constitucional.
- La construcción de una agenda nacional afrodescendiente.
- La inclusión de la variable de ascendencia en los censos.
- El Plan Maestro de Desarrollo Afrodescendiente de Panamá 2024-2030.
- Los procesos vinculados a reparaciones y a la Ruta del Esclavo de la UNESCO.
- La propuesta de creación de un Centro Internacional Multimodal Afropanameño destinado a la formación, capacitación, investigación, biblioteca y museo.

El intercambio permitió destacar la importancia de fortalecer el autorreconocimiento, la organización social, la articulación de las organizaciones afrodescendientes y su participación directa en el diseño de políticas públicas.

Se solicitó el respaldo institucional del PARLATINO para continuar promoviendo iniciativas de formación y visibilización de la población afrodescendiente.

5. Acciones regionales frente al cambio climático

La Comisión analizó los efectos actuales del cambio climático sobre los territorios indígenas y afrodescendientes.

Ecuador señaló que fenómenos como la pérdida de glaciares, sequías, inundaciones, heladas, incendios y reducción de fuentes de agua ya afectan directamente a las comunidades.

Se identificaron tres prioridades regionales:

1.Fortalecer la cooperación para proteger fuentes de agua, páramos, humedales y bosques estratégicos.

2.Crear mecanismos de financiamiento climático accesibles para las comunidades.

3.Garantizar la participación efectiva de los pueblos indígenas y reconocer sus conocimientos ancestrales como parte de las soluciones frente al cambio climático.

México destacó la participación de pueblos indígenas y afromexicanos en programas de restauración ecológica y la incorporación de la consulta previa en su propuesta de nueva legislación ambiental.

Venezuela informó sobre sus políticas de ecosocialismo, iniciativas comunitarias agroecológicas y el proceso de elaboración de una Ley Orgánica para la Gestión Integral del Cambio Climático.

Como resultado del debate, se acordó elaborar una Declaración de la Comisión sobre Cambio Climático y Protección de Territorios Indígenas y Afrodescendientes, cuyo proyecto será distribuido entre los miembros para su consideración y aprobación mediante una sesión virtual previa a la Asamblea de diciembre.

6. Situación y articulación con el Parlamento Indígena y Afrodescendiente de las Américas (PIA)

Uno de los principales debates de la sesión estuvo relacionado con la situación de inactividad del Parlamento Indígena y Afrodescendiente de las Américas.

El Presidente de la Comisión manifestó su preocupación por la falta de respuesta de las autoridades del PIA y planteó inicialmente la posibilidad de promover una reunión para abordar su reactivación.

Durante el intercambio, la delegación de Nicaragua realizó importantes precisiones institucionales, señalando que el PIA es un organismo independiente del PARLATINO, dotado de su propia acta constitutiva, estatuto, reglamento y estructura de gobernanza.

En consecuencia, se estableció que el PARLATINO no tiene competencia para reactivar ni convocar unilateralmente al PIA. Cualquier proceso de esta naturaleza debe surgir de los propios miembros del PIA y desarrollarse conforme a sus mecanismos institucionales.

La Parlamentaria Edith López Hernández destacó que esta consideración resulta coherente con el principio de libre determinación que sustenta el trabajo de la propia Comisión.

Uruguay propuso aprovechar la presencia de países que participan en ambas organizaciones para facilitar una coordinación política que pueda ser llevada posteriormente al PIA, sin pretender intervenir en su funcionamiento interno.

Finalmente, el Presidente de la Comisión reconoció las precisiones formuladas y manifestó que canalizará la iniciativa directamente ante el PIA, en su calidad de Vicepresidente de Bolivia en dicho organismo.

Nicaragua ofreció facilitar los contactos necesarios con las autoridades del PIA.

CONCLUSIONES

La sesión permitió constatar la existencia de importantes avances normativos en distintos países de América Latina y el Caribe, pero también evidenció que persisten brechas significativas entre el reconocimiento formal de derechos y su ejercicio efectivo.

La Comisión coincidió en la necesidad de fortalecer la cooperación parlamentaria regional, particularmente en materia de:

- Derechos territoriales y protección de territorios ancestrales.
- Consulta previa, libre e informada.
- Participación y representación política.
- Preservación de lenguas y culturas.
- Igualdad y acciones afirmativas.
- Participación política de mujeres y jóvenes.
- Producción de información estadística desagregada.
- Justicia climática y protección ambiental.
- Intercambio de buenas prácticas legislativas.

Asimismo, se reafirmó la importancia de respetar la autonomía y libre determinación de las organizaciones y pueblos indígenas y afrodescendientes, así como las competencias propias de cada organismo internacional.

ACUERDOS Y COMPROMISOS

Como resultado de la reunión, se establecieron los siguientes compromisos:

1.Parlamento Indígena y Afrodescendiente de las Américas: el Presidente de la Comisión enviará una nota formal al PIA para solicitar una reunión de sus miembros, utilizando los canales institucionales correspondientes.

2.Articulación con el PIA: Nicaragua facilitará contactos con las autoridades del PIA para contribuir a la comunicación y articulación entre los organismos.

3.Documentación legislativa de México: la Parlamentaria Edith López Hernández entregará a la Mesa Directiva ejemplares de la publicación Origen y Palabra y de la documentación relacionada con la Ley General de Pueblos Indígenas y Afromexicanos en proceso de consulta.

4.Plan Maestro de Panamá: el Prof. Gerardo Maloney remitirá a la Comisión el Plan Maestro de Desarrollo Afrodescendiente de Panamá 2024-2030 y la documentación correspondiente al Centro Internacional Multimodal Afropanameño.

5.Cambio climático: se elaborará una declaración de la Comisión sobre cambio climático y protección de territorios indígenas y afrodescendientes. El proyecto será compartido para su análisis y aprobación en sesión virtual.

6.Compendio legislativo: se elaborará un compendio latinoamericano y caribeño de buenas prácticas legislativas en materia indígena y afrodescendiente, para lo cual cada país deberá remitir sus respectivos aportes a la Secretaría de Comisiones.

7.Trámite de documentos: la Secretaría de Comisiones convocará a una sesión virtual con la anticipación necesaria para aprobar los documentos que deban ser elevados a la Asamblea de diciembre, observando el plazo mínimo de 30 días establecido para su ingreso.

8.Sesión en Uruguay: se mantiene la invitación formulada por Uruguay para que la Comisión realice una futura sesión presencial en territorio uruguayo, con el objetivo de visibilizar las realidades de las comunidades indígenas y afrodescendientes del país.

TEMAS PENDIENTES PARA LA PRÓXIMA REUNIÓN,

Se establecieron como asuntos prioritarios para la próxima sesión:

•Aprobación de la declaración sobre cambio climático y protección de territorios ancestrales.

•Revisión y aprobación del compendio regional de buenas prácticas legislativas.

•Seguimiento a la articulación con el Parlamento Indígena y Afrodescendiente de las Américas.

•Evaluación de la posibilidad de realizar una sesión presencial en Uruguay.

VALORACIÓN FINAL

La sesión de la Comisión de Pueblos Indígenas, Afrodescendientes y Etnias constituyó un espacio de intercambio regional sobre los principales desafíos que enfrentan los pueblos indígenas y afrodescendientes, destacándose la diversidad de experiencias nacionales y la existencia de importantes avances legislativos que pueden ser compartidos y adaptados entre los países miembros.

El trabajo desarrollado permitió avanzar desde el diagnóstico de las problemáticas hacia la definición de instrumentos concretos de cooperación parlamentaria, entre ellos la creación de un observatorio regional, la elaboración de un compendio de buenas prácticas, la preparación de una declaración sobre cambio climático y el fortalecimiento de los mecanismos de articulación con organismos representativos de los pueblos indígenas y afrodescendientes.

De manera transversal, se reafirmó que el reconocimiento jurídico debe estar acompañado de mecanismos efectivos de participación, protección territorial, igualdad, consulta previa, acceso a derechos sociales y representación política.

Asimismo, el debate sobre el PIA permitió precisar los límites institucionales de la actuación del PARLATINO y reafirmar la importancia del respeto a la autonomía, soberanía y libre determinación de los organismos y pueblos involucrados.

La Comisión concluyó sus trabajos reafirmando su compromiso con la construcción de una agenda parlamentaria regional que contribuya a garantizar los derechos de los pueblos indígenas y afrodescendientes y a fortalecer su participación efectiva en la vida democrática de América Latina y el Caribe.

Saluda atentamente.

Dra Adriana Peña

Adriana Peña Hernández
Representante Nacional